

第 6 章 生活に困っている人のために

1. 生活困窮者自立支援制度

この制度は、失業手当や傷病手当などの第1のセーフティネット(社会保険制度)と、最後のセーフティネットと呼ばれる生活保護制度の間の「第2のセーフティネット」として創設された制度です。

(1) 自立相談支援事業

相談窓口を設置し、働きたくても働けない、住む所がないなどの生活全般にわたる困りごとについて相談支援を行っている。専門の支援員が相談者に寄り添いながら、様々な困難に関して共に考え、他の専門機関と連携して、解決に向けた支援を行います。

(2) 住居確保給付金

離職、廃業、休業等に伴う収入減少等により、住居を失うおそれが生じている方等について、就職に向けた活動をするなどを条件に、一定期間家賃相当額を支給することにより、安定した住まいの確保を支援します。

※令和2年4月20日より、離職又は廃業した方に加え、新型コロナウイルス感染症拡大の影響等によるやむを得ない休業等で、収入を得る機会が減少した方も対象となる。

○支給対象者:離職・廃業後2年以内の者または休業等により収入が減少し、離職等と同程度の状況にある者

○支給期間:3か月間(一定の条件により3か月間の延長、再延長が可能)

※令和2年度中の申請者に限り、再々延長が可能

※令和3年2月から、支給が終了した方に対し、3か月間の再支給が可能
(令和4年3月末まで)

○支給方法:住居の家主等に支給

| | 自立相談支援事業 | 住居確保給付金 | |
|-------|----------|---------|-------------|
| | 相談件数 | 支給件数 | 支給額 |
| H28年度 | 144件 | 23件 | 571,000円 |
| H29年度 | 110件 | 8件 | 218,800円 |
| H30年度 | 167件 | 1件 | 28,800円 |
| R元年度 | 128件 | 7件 | 197,000円 |
| R2年度 | 478件 | 667件 | 20,999,894円 |

2. 生活保護制度

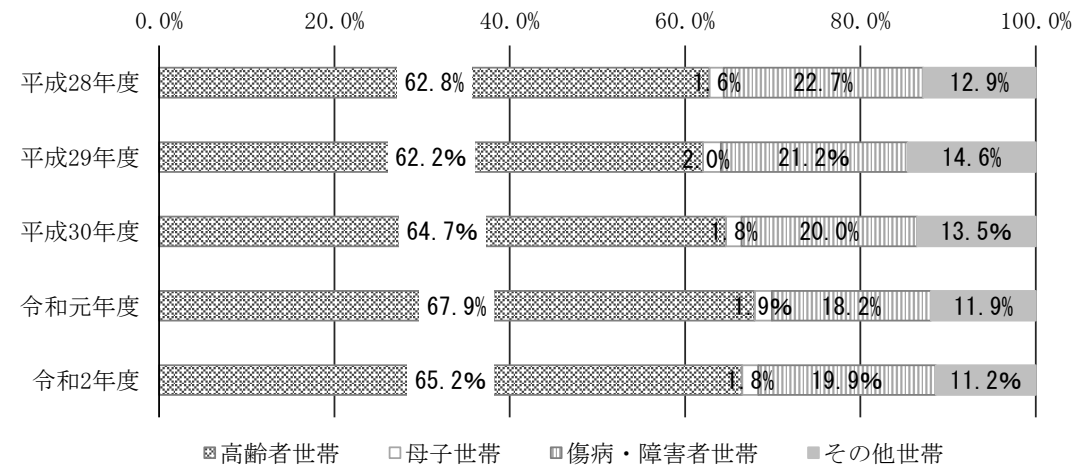
生活保護制度は、憲法第25条の理念に基づき、国が生活に困っているすべての国民に対し、その程度に応じて必要な保護を行うとともに、一日もはやく自立できるように手助けをする制度です。

保護を受けるときは、その前提条件として資産、能力その他あらゆるものを生活の維持のために活用し、さらに私的扶養、他の法律による給付を優先して活用し、それでもなおかつ生活に困窮する場合にはじめて保護が行われます。

3. 保護の動向

| 年度別 (年度平均：毎月末の総数の平均値) | | 管内人口 (A) | | 被保護世帯数 (停止世帯を含む。) | | 被保護人員 (B) | | 保護率 $B/A \times 1,000$ | 世帯類型別 | |
|------------------------------|--------|-------------|-------|----------------------|-------|--------------|-------|-------------------------------|----------------|--------------|
| | | 実数 | 対前年度比 | 実数 | 対前年度比 | 実数 | 対前年度比 | | 高齢者世帯 | 母子世帯 |
| | 平成28年度 | 171,544 | 99.8 | 679 | 99.6 | 786 | 99.24 | 4.58 | (62.8%) 425 | (1.6%) 11 |
| | 平成29年度 | 170,459 | 99.4 | 652 | 96.0 | 753 | 95.8 | 4.42 | (62.2%) 399 | (2.0%) 13 |
| | 平成30年度 | 169,277 | 99.3 | 625 | 95.9 | 713 | 94.7 | 4.21 | (64.7%) 391 | (1.8%) 11 |
| | 令和元年度 | 167,977 | 99.2 | 623 | 99.7 | 703 | 98.6 | 4.19 | (67.9%) 415 | (1.9%) 12 |
| | 令和2年度 | 165,487 | 98.5 | 609 | 97.8 | 687 | 97.7 | 4.15 | (65.2%) 397 | (1.8%) 11 |

世帯類型別構成比の推移（毎年度平均）



高齢者世帯 …… 65歳以上の者のみで構成されている世帯。また、これらの者に18歳未満の者が加わった世帯。

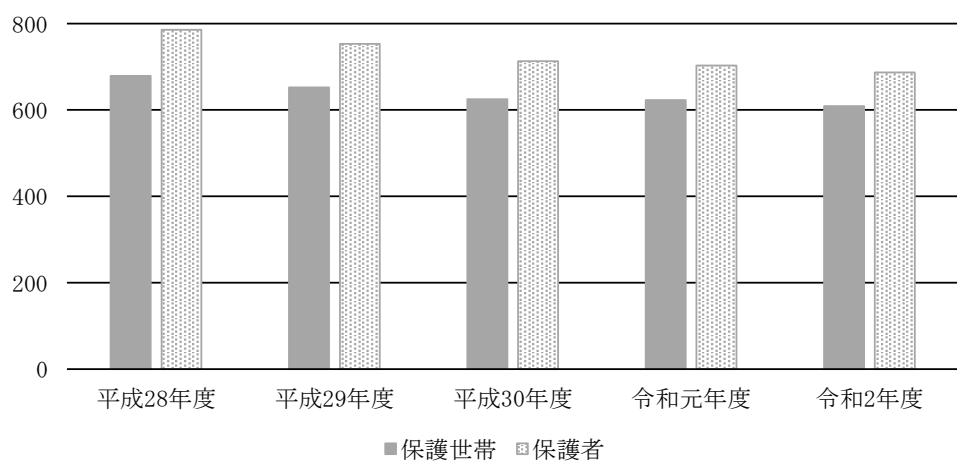
母子世帯 …… 現に配偶者がいない（死別・離別・生死不明及び未婚等による。）18歳から65歳未満の女子と18歳未満のその子（養子を含む。）のみで構成されている世帯。

傷病・障害者世帯 …… 世帯主が入院しているか、在宅患者加算または障害者加算を認定されている世帯、もしくは世帯主が傷病・精神障害・知的障害等の心身上の理由で働けない世帯。

その他世帯 …… 上記のいずれにも該当しない世帯。

| 被保護世帯数 （ ）内は構成比 | | 稼働類型別世帯数 | | | | 医療扶助人員 | | | | 保護開始・廃止等の 状況（延べ数） | | |
|--------------------|---------------|----------|------------------|-----------|------------------|---|------------------|--------|------------------|----------------------|---------------|---------------|
| 傷病・ 障害者 世帯 | その他 世帯 | 稼働 世帯 | 前 年 度 比 | 非稼働 世帯 | 前 年 度 比 | 入 院 | | 入院外 | | ※申 請件 数 | ※開 始件 数 | ※廃 止件 数 |
| | | | | | | 実 数 ○ は 精 神 障 害 者 | 前 年 度 比 | 実 数 | 前 年 度 比 | | | |
| (22.7%) 154 | (12.9%) 87 | 72 | 100 | 605 | 99.8 | (52) 93 | 93 | 534 | 102 | 76 | 73 | 94 |
| (21.2%) 137 | (14.6%) 94 | 62 | 86.1 | 580 | 95.9 | (42) 73 | 78.5 | 489 | 91.6 | 81 | 77 | 97 |
| (20.0%) 121 | (13.5%) 82 | 55 | 88.7 | 550 | 94.8 | (34) 59 | 80.8 | 454 | 92.8 | 81 | 69 | 87 |
| (18.2%) 111 | (11.9%) 73 | 56 | 101.8 | 555 | 100.9 | (27) 55 | 93.2 | 466 | 102.6 | 78 | 69 | 84 |
| (19.9%) 121 | (11.2%) 68 | 54 | 96.4 | 542 | 97.7 | (26) 53 | 96.4 | 454 | 97.4 | 92 | 83 | 104 |

生活保護世帯数・人員の推移（毎年度平均）



4. 最低生活保障水準

令和2年度の最低生活水準の

| 世 帯 類 型 | | | 標準 3 人世帯 | | 稼働年齢単身世帯 | | | |
|----------------------------|-------------------------------|-----------------------------|------------|-----------|----------|------------------|-----------|---------|
| 項 目 | | | | | | | | |
| 生 活 助 扶 | 1 類 | 衣食費等（①と②は年齢別に 8 階層に区分されている） | 主・男33歳 | ① | 38, 240 | 主・男35歳 無職 | ① | 38, 240 |
| | | | 稼動 | ② | 43, 770 | | | |
| | | | 妻・女29歳 | ① | 38, 240 | | ② | 43, 770 |
| | | | 非稼動 | ② | 43, 770 | | | |
| | 子・4歳 | ① | 25, 030 | ② | 41, 190 | | | |
| | | ② | 41, 190 | | | | | |
| | 2 類 | 水道光熱費（世帯を構成する人数別に区分） | 3人 | ① | 50, 600 | 1人 | ① | 41, 240 |
| | ② | 45, 110 | ② | 27, 690 | | | | |
| 冬 季 加 算 | 自11月～至4月 暖房費（2類の上積方式・県毎に相違Ⅲ区） | （3人） | | （12, 030） | （1人） | | （7, 460） | |
| 通 減 率 | | | ① | 1. 0000 | | ① | 1. 0000 | |
| | | | ② | 0. 7151 | | ② | 1. 0000 | |
| 小 計 （ A ） | 1 類①合算額×通減率＋2 類①×0. 855 | | （130, 054） | | | | （67, 955） | |
| | 1 類②合算額×通減率＋2 類② | | 137, 165 | | | | 71, 460 | |
| 各 種 加 算 （ B ） | 障害者等（ハンディキャップにより異なる） | | | | | | | |
| 教 育 助 扶 （ C ） | 基 準 額 | 学用品費、その他の教育費 | | | | | | |
| | 学校給食費 | 小学校・中学校 | | | | | | |
| | 教 材 代 | 学校長又は教育委員会の指定した副読本など | | | | | | |
| | 学習支援費 | クラブ活動費 | | | | | | |
| I 合計（ ）は冬季加算を含む （A＋B＋C） | | | | 137, 165 | | | 71, 460 | |

| | | | | | | | | |
|----------------------------|---------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Ⅱ 住 宅 扶 助 (平成29年4月1日基準) | 世帯員数 | 1 人 | 2 人 | 3 人 | 4 人 | 5 人 | 6 人 | 7 人以上 |
| | 基準額 | 29, 000 | 35, 000 | 38, 000 | | | 41, 000 | 46, 000 |
| | 特別基準額 | 38, 000 | 41, 000 | 44, 000 | 46, 000 | 49, 000 | | 52, 000 |
| | 1人世帯の面積要件 | | | | | | | |
| | 15㎡以上 | 29, 000 | | | | | | |
| | 11㎡～15㎡ | 26, 000 | | | | | | |
| | 7㎡～10㎡ | 23, 000 | | | | | | |
| | 6㎡以下 | 20, 000 | | | | | | |
| | | | | | | | | |
| Ⅲ 医 療 扶 助 | 自己の負担に帰すべき額 | | | | | | | |
| Ⅳ 介 護 扶 助 | 介護施設入所者基本生活費 9, 880円以内 | | | | | | | |

具体的事例(月額)2級地一1

令和2年10月1日適用(単位:円)

| 母子3人世帯 | | 老人2人世帯 | | 老人単身世帯 | |
|--|----------------------|--------------|----------------------|-------------|----------------------|
| 主・女35歳 非稼働 | ① 38,240 ② 43,770 | 主・男75歳 無職 | ① 30,710 ② 37,780 | 主・75歳 無職 | ① 30,710 |
| 長男・14歳 中学2年生 | ① 39,960 ② 44,070 | 妻・女67歳 家事 | ① 34,280 ② 41,840 | | ② 37,780 |
| 長女・8歳 小学2年生 | ① 32,350 ② 42,140 | | | | |
| 3人 | ① 50,600 ② 45,110 | 2人 | ① 45,640 ② 40,660 | 1人 | ① 41,240 ② 27,690 |
| (3人) | (12,030) | (2人) | (10,590) | (1人) | (7,460) |
| | ① 1.0000 ② 0.7151 | | ① 1.0000 ② 0.8548 | | ① 1.0000 ② 1.0000 |
| | (137,783) 138,059 | | (94,589) 108,719 | | (61,517) 65,470 |
| 母子加算2児 | 21,800 | | | | |
| 中学生 | 5,100 | | | | |
| 小学生 | 2,600 | | | | |
| 中学生 | 5,800 | | | | |
| 小学生 | 5,000 | | | | |
| 実費支給 | | | | | |
| 実費(ただし、年額で中学生59,800円以内・小学生16,000円以内を上限とする) | | | | | |
| (教材代と学習支援費を含まない) | 178,359 | | 108,719 | | 65,470 |

・保護の要否判定

原則 (Ⅰ＋Ⅱ＋Ⅲ) > 前3ヶ月の平均総収入→要

例外1 常用勤労者(賞与・手当等)

(Ⅰ＋Ⅱ＋Ⅲ) > 保護の申請月以降1年間の平均総収入(推定)→要

例外2 短期医療(医療予定4ヶ月未満の申請)

(Ⅰ＋Ⅱ) × (医療予定期間＋2ヶ月) ＋ Ⅲ(医療予定期間分) >

総収入額 × (医療予定期間＋2ヶ月) →要

5. 法外援護

この制度は、一時的に生活に困っている市民に対し、その困窮の程度に応じ、必要な援護を行い、もってその自立を助長することを目的として設けられたものです。

| 区 分 | | 内 容 |
|---------------|-----------|------------|
| 低所得世帯 | 生 活 費 援 護 | 30,000円以内 |
| | 住 宅 費 援 護 | 100,000円以内 |
| | 教 育 費 援 護 | 10,000円以内 |
| | 医 療 費 援 護 | 100,000円以内 |
| 旅費欠乏者援助（行旅病人） | | 1回 500円 |